|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНА  постановлением Администрации  Вязьма - Брянского сельского поселения Вяземского района Смоленской области  от 18.04.2016 № 37 (в редакции постановлений Администрации Вязьма-Брянского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 02.06.2016 № 58, от 26.12.2016 № 127) |

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Профилактика экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных конфликтов в Вязьма - Брянском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»**

**на 2016-2018 годы**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Цели и задачи Программы** | | Цель Программы - укрепление в поселении толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.  Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое социальное и культурное развитие поселения и находящих свое проявление в фактах.  Формирование в поселении позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей посредством. | |
| **Срок реализации Программы** | | 2016 – 2018 г.г. | |
| **Перечень основных мероприятий Программы** | | - разработка и внедрение в систему образования всех ступеней программ и учебных материалов, воспитывающих подрастающее поколение в духе миролюбия, веротерпимости и толерантности, а также формирующих нормы социального поведения, характерные для гражданского общества;  - разработка и реализация комплекса мероприятий по повышению социальной роли семьи в воспитании у подрастающего поколения норм толерантности и снижении социальной напряженности в обществе;  разработка и реализация комплекса мероприятий по пропаганде миролюбия, повышению толерантности к этническим, религиозным и политическим разногласиям, противодействие экстремизму;  - повышение эффективности политики, направленной на снижение социально-психологической напряженности в обществе, внедрение в социальную практику норм толерантного поведения. | |
| **Ответственный исполнитель** | | Администрация Вязьма - Брянского сельского поселения  Вяземского района Смоленской области | |
| **Соисполнители программы** | | Управляющая компания ООО ЖЭК «Стимул», МБОУ Вязьма - Брянская средняя общеобразовательная школа, СДК, МДОУ, участковые уполномоченные полиции, специалист районной администрации (по согласованию) | |
| **Ожидаемые конечные результаты** | | Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.  Снижение степени распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего, в молодежной среде.  Формирование толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан. | |
| **Организация контроля за реализацией Программы** | | Администрация Вязьма – Брянского сельского поселения  Вяземского района Смоленской области | |
| **Объемы и источники**  **финансирования** | | Общий объем финансирования из бюджета Вязьма – Брянского сельского поселения Вяземского района Смоленской области составляет - 2,0 тыс. руб., в том числе по годам:  2016 год - 0,0 тыс. руб.  2017 год - 1,0 тыс. руб.  2018 год - 1,0 тыс. руб. | |

# 

# 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Необходимость подготовки Программы и последующей ее реализации вызвана тем, что современная ситуация в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом в Российской Федерации остается напряженной. В условиях, когда наметилась тенденция к стабилизации обстановки в регионе Северного Кавказа и, в частности, на территории Чечни, где террористы практически лишены возможности осуществлять подрывные действия силами крупных вооруженных формирований, их деятельность организуется по принципу нанесения точечных ударов по жизненно важным объектам и местам со значительным скоплением людей на всей территории России. Учитывая поступающую в правоохранительные органы информацию об активизации деятельности членов бандформирований по планированию террористических акций в различных городах страны, терроризм все больше приобретает характер реальной угрозы для безопасности жителей поселения.

Наиболее остро встает проблема обеспечения антитеррористической защищенности объектов социальной сферы. Уровень материально-технического оснащения учреждений образования, культуры и здравоохранения характеризуется достаточно высокой степенью уязвимости в диверсионно-террористическом отношении. Характерными недостатками по обеспечению безопасности на ряде объектов социальной сферы, образования, здравоохранения, культуры являются: отсутствие тревожной кнопки, систем оповещения, видеонаблюдения, металлических дверей и надежного ограждения. Учреждения здравоохранения, социальной поддержки населения не имеют турникетов, детекторов металла, автоматических шлагбаумов, наличие которых требуется для укрепления входа и въезда на территории указанных объектов. Имеют место недостаточные знания и отсутствие навыков обучающихся, посетителей и работников правилам поведения в чрезвычайных ситуациях, вызванных проявлениями терроризма и экстремизма. Наиболее проблемными остаются вопросы, связанные с выполнением мероприятий, направленных на обеспечение безопасности. Именно этим и вызвана необходимость решения данной задачи программно-целевым методом.

Программа реализуется совместными усилиями органов местного самоуправления, расположенных в поселении образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций.

# 2. Цели и задачи Программы

Цель Программы - укрепление в поселении толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

1) выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое социальное и культурное развитие сельского поселения и находящих свое проявление в фактах:

- межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости;

- агрессии и насилия на межэтнической основе;

- распространения негативных этнических и конфессиональных стереотипов;

- ксенофобии, бытового расизма, шовинизма;

- политического экстремизма на националистической почве.

2) формирование в поселении позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей посредством:

- утверждения основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей сельского поселения;

- воспитания культуры толерантности и межнационального согласия;

- достижения необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

- формирования мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;

- общественного осуждения и наказания на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

Достижение поставленных задач возможно в условиях упрочения российской общегражданской общности на основе признания прав и свобод человека и гражданина при одновременном создании условий для удовлетворения реальных этнокультурных и конфессиональных потребностей жителей поселения.

# 3. Программные методы достижения цели и решения задач

Масштабность и сложность решения поставленных задач требуют применения программно-целевых методов при разработке и реализации Программы.

Осуществление комплекса мероприятий Программы должно проводиться по следующим основным направлениям:

1) Совершенствование правовой базы и правоприменительной практики в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.

2) Выработка и реализация мер раннего предупреждения межэтнической напряженности, проявлений национального высокомерия, нетерпимости и насилия, профилактики экстремизма.

3) Повышение эффективности механизмов реализации миграционной политики в сельском поселении.

4) Разработка и реализация социальных проектов, содействующих интеграции мигрантов в сообщество и обеспечивающих удовлетворение этнокультурных и религиозных потребностей граждан.

5) Совершенствование системы регулирования этносоциальных и этнокультурных процессов в поселении.

6) Формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения идей толерантности, гражданской солидарности и уважения к другим культурам.

7) Разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего, образования образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

8) Развитие межэтнической интеграции в области культуры.

9) Осуществление мониторинга выполнения Программы, постоянный контроль хода ее реализации со стороны органов власти и общественности.

# 4. Сроки и этапы реализации Программы

Срок реализации Программы – 2016 – 2018 г.г.

# 5. Система программных мероприятий

Достижение целей и задач Программы обеспечивается выполнением мероприятий:

1) Воспитание культуры толерантности через систему образования.

Формирование толерантного сознания происходит в течение всей жизни человека, однако, его основы закладываются в процессе первичной социализации. Важнейшим институтом социализации наряду с семьей является образование. Именно система образования, в первую очередь дошкольного и школьного, должна заложить мировоззренческие основы будущей толерантной личности.

2) Укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде.

Молодежь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения. Нередко формирующийся у молодых людей комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста, что создает благоприятные условия для роста на этой почве разного рода «этно-» и «мигрантофобий». В «чужих» - «приезжих» и «мигрантах» - молодежь, не имеющая жизненного опыта и знаний, порой начинает видеть причины собственной неустроенности. Они начинают восприниматься как угроза материальному благополучию, как нечто такое, что ограничивает возможности и жизненные шансы молодых людей на рынке труда, образования, жилья и т.д. В этой ситуации проникновение в молодежную среду экстремистских взглядов и идей может привести, как показывает опыт, к трагическим последствиям – применению насилия в отношении мигрантов, иностранных граждан.

3) Развитие толерантной среды сельского поселения средствами массовой информации.

Важным направлением работы по формированию толерантной среды - является создание единого информационного пространства для распространения идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим народам, культурам, религиям. Наряду с пропагандой ценностей мира и согласия в межнациональных и межконфессиональных отношениях, необходимо использование потенциала средств массовой информации для содействия свободному и открытому диалогу, обсуждения имеющихся проблем, преодоления индифферентности по отношению к группам и идеологиям, проповедующим нетерпимость.

4) Совершенствование механизмов обеспечения законности и правопорядка в сфере межнациональных отношений.

Одним из важнейших направлений деятельности по гармонизации межнациональных отношений и созданию толерантной среды является совершенствование правового регулирования и правоприменительной практики в области межэтнических и межконфессиональных взаимодействий. Это относится к строгому соблюдению требований закона при найме на работу и использовании труда этнических мигрантов, улучшению работы органов внутренних дел, осуществляющих их регистрацию и учет занятости, предупреждению дискриминации по этническому признаку в сфере трудовых отношений, профилактике экстремизма и противодействию ксенофобии, прежде всего, в молодежной среде. Необходимо совершенствование профессиональных навыков сотрудников органов правопорядка, работающих с представителями этнических меньшинств, а также занимающихся расследованиями правонарушений и преступлений на почве этнической и религиозной нетерпимости. Насущной задачей является информирование населения, в первую очередь, из числа иностранных граждан, о необходимости соблюдения мер безопасности.

5) Использование ресурсов международного и межрегионального сотрудничества в деле формирования культуры мира и толерантности.

Международное и межрегиональное сотрудничество является важным ресурсом создания толерантной среды. В условиях глобализации, резко усилившей динамику миграционных потоков и международного культурного обмена, особую значимость приобретает задача сохранения культуры толерантности в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, сосуществования различных культур. На выработке стабильных и продуктивно действующих социальных и правовых механизмов предотвращения и пресечения межэтнической и межконфессиональной вражды, а также поощрения толерантности, сосредоточены усилия многих международных организаций, к которым принадлежит и Россия.

# 6. Основные условия и направления реализации Программы

Важнейшим условием успешного выполнения Программы является взаимодействие при ее реализации органов власти, образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций. Только реальное взаимодействие может заложить основы гражданского согласия как необходимого условия сохранения стабильности, обеспечить результативность проводимых мероприятий.

Объединение усилий органов власти, общественных организаций и движений, участие структур гражданского общества в осуществлении Программы необходимы для эффективной борьбы с проявлениями политического экстремизма и ксенофобии. Рост активности граждан в противостоянии межнациональной и межрелигиозной розни способствует поддержанию общественного порядка, формированию этнической и конфессиональной толерантности. Каждый из разделов Программы должен стать объектом объединенных усилий участников Программы в деле всестороннего развития традиций гражданской солидарности, воспитания культуры мира и формирования толерантности, способствующих обеспечению атмосферы межнационального мира и согласия.

# 7. Реализация Программы, контроль за ходом ее исполнения

Программа реализуется исполнительными органами местного самоуправления с привлечением в установленном порядке образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций.

# 8. Ожидаемый социально-экономический эффект от реализации Программы

Реализация Программы позволит:

1) Создать эффективную систему правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.

2) Снизить степень распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего, в молодежной среде.

3) Способствовать формированию толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан.

|  |
| --- |
| Приложение  к муниципальной программе  «Профилактика экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных конфликтов в Вязьма - Брянском сельском поселении Вяземского района Смоленской области» на 2016 - 2018 годы |

**ПЕРЕЧЕНЬ  
мероприятий по реализации муниципальной программы**

**«Профилактика экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных конфликтов**

**в Вязьма – Брянском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»**

**на 2016 – 2018 годы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование мероприятий** | **Срок исполнения** | **Источники финансирования** | | **Ответственные исполнители** |
| **местный бюджет**  **(тыс.руб.)** | **внебюджетные средства**  **(тыс.руб.)** |
| 1 | Организация и проведение пропагандистских и агитационных мероприятий (разработка и распространение памяток, листовок, пособий) среди населения муниципального образования | 2016 – 2018 г.г. | 2,0  2016 – 0,0  2017 -1,0  2018 -1,0 | - | Администрация сельского поселения, ООО ЖЭК «Стимул» (по согласованию), библиотека (по согласованию) |
| 2 | Оборудование информационных стендов и размещение на них информации (в том числе оперативной информации) для населения муниципального образования по вопросам противодействия терроризму и экстремизму | 2016 – 2018 г.г. | - | - | Администрация сельского поселения, СДК (по согласованию) |
| 3 | Освещение через официальный сайт администрации сельского поселения информации (в том числе оперативной информации) для населения муниципального образования по вопросам противодействия терроризму и экстремизму | 2016 – 2018 г.г. | - | - | Администрация сельского поселения |
| 4 | Содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий | 2016 – 2018 г.г. | - | - | Администрация сельского поселения, ДНД (по согласованию) |
| 5 | Регулярное проведение проверок состояния антитеррористической защищенности опасных объектов: объектов жилищно-коммунальной сферы | 2016 – 2018 г.г. | - | - | Администрация сельского поселения, ООО ЖЭК «Стимул» (по согласованию) |
| 6 | Уточнение перечня заброшенных зданий и помещений, расположенных на территории сельского поселения. Своевременное информирование правоохранительных органов о фактах нахождения (проживания) на указанных объектах подозрительных лиц, предметов и вещей | 2016 – 2018 г.г. | - | - | Администрация сельского поселения, ООО ЖЭК «Стимул» (по согласованию) |
| 7 | Проведение культурно-массовых мероприятий в рамках политики межнационального и межконфессионального добрососедства и согласия. Развитие художественной самодеятельности на основе традиций разных народов и их культурного наследия | 2016 – 2018 г.г. | - | - | Администрация сельского поселения, СДК (по согласованию), библиотека (по согласованию) |
| 8 | Постоянный контроль за несанкционированной парковкой транспортных средств вблизи учебных и дошкольных заведений, учреждений здравоохранения, а также в местах проведения массовых культурно-зрелищных и спортивных мероприятий | 2016 – 2018 г.г. | - | - | Администрация сельского поселения, руководители учреждений  (по согласованию) |
| 9 | Выявление лиц, сдающих жилые помещения в поднаем, и фактов проживания в жилых помещениях граждан без регистрации.  Своевременное информирование правоохранительных органов обо всех иностранцах, выходцах из Северокавказского и иных нестабильных регионов, прибывших на территорию сельского поселения | 2016 – 2018 г.г. | - | - | Администрация сельского поселения, ООО ЖЭК «Стимул» (по согласованию), старшие домов  (по согласованию) |
| 10 | Проведение рейдов по проверке чердачных и подвальных помещений в подведомственных жилых домах | 2016 – 2018 г.г. | - | - | Администрация сельского поселения, ООО ЖЭК «Стимул (по согласованию) |
| 11 | Осуществление контроля за доступом посторонних лиц на территорию объектов жизнеобеспечения и в здания образовательных учреждений поселения | 2016 – 2018 г.г. | - | - | Администрация сельского поселения, ООО ЖЭК «Стимул» (по согласованию) |
| 12 | Проверка объектов муниципальной собственности на предмет наличия свастики и иных элементов экстремисткой направленности | 2016 – 2018 г.г. | - | - | Администрация сельского поселения |
| 13 | Организация и проведение тематических занятий со школьниками, направленных на гармонизацию межэтнических и межкультурных отношений, профилактику ксенофобии и укрепление толерантности (конкурс социальной рекламы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и т.д.) | 2016 – 2018 г.г. | - | - | Администрация сельского поселения,  школа (по согласованию) |
| 14 | Организация и проведение занятий с детьми дошкольного возраста, в которых планируется проводить игры, викторины и иные мероприятия, направленные на формирование уважительного отношения к традициям и обычаям различных народов и национальностей | 2016 – 2018 г.г. | - | - | Администрация сельского поселения, детские сады  (по согласованию) |
| 15 | Организация целенаправленной разъяснительной работы в образовательных учреждениях об уголовной и административной ответственности за националистические и иные экстремистские проявления, а также проведение классных часов и тренировок с обучающимися для выработки и приобретения навыков по осуществлению необходимых мероприятий, как при обнаружении подозрительных лиц и предметов взрывных устройств, других признаков подготовки терактов, так и мер по локализации и минимизации его последствий | 2016 – 2018 г.г. | - | - | Администрация сельского поселения,  школа (по согласованию) |
| 16 | Ознакомление, изучение федеральных списков экстремистских материалов во избежание попадания их в фонд библиотеки и в руки читателей | 2016 – 2018 г.г. | - | - | Администрация сельского поселения, библиотека  (по согласованию) |
| 17 | Проведение разъяснительной работы с молодежью в форме бесед-семинаров «Душа по капле собирает свет», «Из нас слагается народ», «Мы живем в обществе», «Основной закон России», «Религии мира»и др. | 2016 – 2018 г.г. | - | - | Администрация сельского поселения, библиотека (по согласованию), СДК (по согласованию) |
| 18 | Подготовка и проведение на территории сельского поселения акции «Бессмертный полк» | 2016 – 2018 г.г. | - | - | Администрация сельского поселения, образовательные учреждения (по согласованию), СДК (по согласованию) |